

RAPORT DE SPECIALITATE

privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026

În temeiul art. 491, alin.(1), (2) și 489, alin. (1), (2), (3), (4), (5), (6), (7), (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare.

La stabilirea nivelurilor impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul 2026 s-au avut în vedere următoarele:

- Constituția României, care la art. 56, alin. (1) prevede ca: „**Cetățenii au obligația să contribuie prin impozite și taxe locale la cheltuielile publice.**”
- Prevederile art. 9 al Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 oct. 1989 și ratificată prin Legea nr. 199/1997 și care la pct 3 stipulează: „**Cel puțin o parte din resursele financiare ale autorităților administrației locale trebuie să provină din taxele și impozitele locale, al căror nivel acestea au competența să îl stabilească în limitele legale.**”;
- Legea nr. 227/ 2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 207 privind Codul de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind Finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare;
- H.C.L. nr.21/2025 referitoare la indexarea cu rata inflației a taxelor și impozitelor locale pe anul 2026;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ
- Legea nr. 239/15.12.2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Ordonanta de urgenta nr. 78/17.12.2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Ținând seama de:
 - Inițiativa Primarului comunei Puchenii Mari, exprimată în Referatul de aprobare cu nr. 13933/21.11.2025;

- Necesitatea de realizare a veniturilor proprii ale bugetului local pentru anul 2026, în scopul asigurării finanțării cheltuielilor publice locale pe de o parte, precum și de condițiile economice, sociale locale specifice zonei pe de altă parte.

Analizând situația încasărilor veniturilor proprii în anul 2025 și a posibilităților reale de încasare a taxelor și impozitelor în anul 2026, astfel încât să putem păstra cel puțin nivelul actual de venituri pentru a asigura finanțarea administrației publice locale a comunei cât și participarea cu cote necesare pentru derularea investițiilor planificate, este necesar să îmbunătățim gradul de colectare a tuturor creanțelor datorate de contribuabili printr-o administrare eficientă.

Astfel propun spre analiză și aprobare Consiliului local următoarele aspecte:

- Stabilirea cotei impozabile a taxelor locale atunci când se determina în cotă procentuală, iar prin Codul fiscal sunt prevăzute limite minime și maxime;
- Stabilirea cuantumului impozitelor și taxelor locale atunci când sunt prevăzute în sumă fixă, în limitele Codului fiscal;
- Stabilirea nivelului bonificației de 10% în baza:
 - Art. 462, alin. 2 Cod Fiscal – Impozit/taxă pe clădiri;
 - Art. 467, alin. 2 Cod Fiscal – Impozit/taxă pe teren;
 - Art. 472, alin. 2 Cod Fiscal – Impozit asupra mijloacelor de transport;
- Instituirea taxelor locale conform art. 486 Cod Fiscal și a taxelor speciale conform art. 484 Cod Fiscal;
- Indexarea impozitelor și taxelor pentru anul 2026 conform art. 491, alin. 1 și alin. 2 din Codul Fiscal în condițiile indicelui de inflație aferent anului 2024 de 5.6% prin adoptarea HCL nr 21/2025 privind aprobarea indexării impozitelor și taxelor locale, pentru anul 2026, cu rata inflației

“Indexarea impozitelor și taxelor locale

(1) În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

(2) Sumele indexate conform alin.(1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local și se aplică în anul fiscal următor.”

Referitor la indexarea impozitelor și taxelor locale, prevăzută la art. 491, alin.(1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că prin Hotărârea Consiliului Local nr. 21/2025 a fost aprobată indexarea impozitelor și taxelor locale, acesta fiind inclus în prezentul proiect pentru aprobarea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026.

“Majorarea impozitelor și taxelor locale de consiliile locale sau consiliile județene

(1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10)

lit. b) și c).

(2) Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu. “

Resursele financiare constituite din impozite și taxe cât și din celelalte venituri proprii pe care le administrează compartimentul de specialitate fiscală din instituție sunt deosebit de importante pentru buna funcționare a administrației locale, fiind necesare cu prioritate pentru finanțarea cheltuielilor atât a utilităților și serviciilor publice cât și prin asigurarea cofinanțării unor investiții de urbanizare a comunei, precum și pentru salarizarea administrației locale, conform legii 153/2017 care se asigură în totalitate din veniturile proprii ale bugetului local.

Pentru anul 2026, propunem adoptarea de către Consiliul local, conform art. 495, lit. f) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal a unei hotărâri care să aprobe cotele de impozitare, nivelurile impozitelor și taxelor locale, la categoriile de venituri unde sunt prevăzute în actul normativ limite minime și maxime, toate cuprinse în proiectul de hotărâre care a fost întocmit astfel încât să reflecte modificările aduse de noile prevederi în materia impozitelor și taxelor locale.

În baza art. 489, alin. 4 și 8 din Codul fiscal propunem în anul 2026 consiliului local să aprobe hotărâri cu caracter individual, în baza unor criterii stabilite de Serviciul urbanism și Compartimentul agricol care majorează impozitul pe terenul agricol neîngrijit, cu 500%, începând cu anul următor, de asemenea impozitul pe terenul intravilan și clădirile neîngrijite.

Pentru anul 2026 propunem menținerea acordării bonificației de 10% pentru impozitul/ taxa pe clădiri, teren și masini atât la persoane fizice cât și juridice pentru contribuabilii ce își achită aceste obligații fiscale până la 31.03.2026.

Cifrele absolute, cât și cotele procentuale prevăzute în proiectul de hotărâre se încadrează între limitele minime și cele maxime reglementate prin prevederile legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, cu precizarea ca la promovarea prezentului proiect de hotărâre s-au avut în vedere toate modificările legislative, iar în situația în care vor apărea alte reglementări de modificare și completare vom proceda la promovarea de proiecte de hotărâri de consiliu local, în consecință.

La data de 01.09.2025 Guvernul României și-a asumat răspunderea, în temeiul prevederilor art. 114 alin. 1 din Constituția României asupra proiectului de lege (PL-x nr. 246/2025) privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin care erau aduse modificări substanțiale în cazul impozitelor și taxelor locale aplicabile din anul fiscal 2026.

La data de 03.09.2025 deputații și senatorii aparținând grupurilor parlamentare ale Grupului parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor, Grupului parlamentar S.O.S. România, Grupului parlamentar al Partidului Oamenilor Tineri au depus moțiuni de cenzură împotriva asumării răspunderii

Guvernului României pentru proiectului de lege (PL-x nr. 246/2025) privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, iar la data de 07.09.2025 moțiunea de cenzură în ședința camerelor reunite ale Parlamentului nu a întrunit majoritatea de voturi pentru adoptare, astfel că aceasta a fost respinsă.

Ulterior la data de 09.09.2025 proiectului de lege (PL-x nr. 246/2025) a fost contestat cu obiecție de neconstituționalitate de către deputați aparținând Grupului parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor în Dosar nr. 4030A/2025, iar la data de 11.09.2025 proiectul de lege a fost contestat cu obiecție de neconstituționalitate și de către deputați aparținând Grupului parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor, Grupului parlamentar S.O.S. România, Grupului parlamentar al Partidului Oamenilor Tineri în Dosar nr. 4058A/2025.

În ședința din 20.10.2025, Curtea Constituțională, în cadrul controlului de constituționalitate a priori, cu privire la obiecțiile de neconstituționalitate formulate a constatat prin Decizia nr. 481, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr 1041 din 11 noiembrie 2025, că sunt neconstituționale sintagma ”inclusiv pentru detecția comportamentului disimulat realizată prin utilizarea tehnicii poligraf”, alin.(6) teza întâi ”Rezultatele testării poligraf se au în vedere la declanșarea sau finalizarea cercetării disciplinare.”, de la Art. XVII referitoare la art. 53 alin. (5); sintagma ”inclusiv pentru detecția comportamentului disimulat realizată prin utilizarea tehnicii poligraf”, de la Art. XIX referitoare la art. 313 alin (1); sintagma ”inclusiv pentru detecția comportamentului disimulat realizată prin utilizarea tehnicii poligraf, în condițiile legii”, de la Art. XX referitoare la alin (2).

La data de 12.11.2025, în conformitate cu prevederile art. 59 din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piețe de capital a Senatului au fost sesizate, pentru dezbateri și avizare, în procedură de urgență, cu Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L213/2025; PLx246/2025), aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 481 din 20 octombrie 2025, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr 1041 din 11 noiembrie 2025.

După punerea în acord a proiectului de lege (L213/2025; Plx246/2025) cu Decizia Curții Constituționale nr. 481/20.10.2025, la data de 18.11.2025, proiectul de lege a fost aprobat în ședința comună a Camerei Deputaților și a Senatului.

Ulterior la data de 25.11.2025 proiectului de lege (PL-x nr. 246/2025) a fost contestat cu obiecție de neconstituționalitate de către senatori aparținând Grupului parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor

în Dosar nr. 4611AA/2025, iar în cadrul ședinței din data de 10.12.2025 Curtea Constituțională cu unanimitate de voturi, a respins prin Decizia nr. 739/10.12.2025 ca neîntemeiată obiecția de neconstituționalitate și a constatat că Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative este constituțională în raport cu criticile formulate. Curtea Constituțională a stabilit că reexaminarea de către Parlament a legii criticate – adoptate inițial prin procedura angajării răspunderii Guvernului – pentru punerea de acord a prevederilor neconstituționale din cuprinsul acesteia cu Decizia Curții Constituționale nr.481/2025 s-a realizat, în mod corect, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului. Prin urmare, legea criticată nu încalcă art.1 alin.(4) și (5), art.114 și art.147 din Constituție.

Proiectul de lege nr. 246/2025 a fost promulgat de către Președintele României la data de 15.12.2025 și a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1160/15.12.2025, devenind Legea nr. 239/2025, lege asupra căreia au intervenit imediat modificări, prin O.U.G. nr. 78 din 17.12.2025, publicată în Monitorul Oficial al României. nr. 1172/17.12.2025.

Prin Legea nr. 239 din 15.12. 2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial nr. 1160/15.12.2025, modificată prin O.U.G. nr. 78 din 17.12.2025 au fost aduse o serie de modificări Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu incidență în materia impozitelor și taxelor locale aplicabile pentru anul fiscal 2026, după cum urmează:

- eliminarea unor cazuri de scutire prin efectul legii de la plata impozitului pe clădiri, terenuri și mijloace de transport;(art. 456, art. 464, art. 469 Legea nr. 227/2015), de exemplu persoanele cu handicap, militarii participanți pe teatrele de operațiuni, instituții sanitare private, copii beneficiarilor Decretului Lege 118/1990, revoluționarii;

- cota impozitului pe clădire și teren pentru anul 2026, nu poate fi mai mică decât cota stabilită pentru anul 2025;

- majorarea impozitului pentru clădirile rezidențiale deținute de către persoanele fizice (art. 457 Legea nr. 227/2015);

- toate clădirile deținute de către persoanele juridice vor fi încadrate în categoria impozabilă a clădirilor nerezidențiale, indiferent de destinația rezidențială, mixtă sau nerezidențială a acestora;(art. 460 Legea nr. 227/2015)

- în cazul autovehiculelor, impozitul pe mijloacele de transport se calculează în funcție de capacitatea cilindrică a acestuia și de norma de poluare; (art. 470 Legea nr. 227/2015)

- în cazul mijloacelor de transport hibride cu emisii de CO2 mai mici sau egale cu 50g/km, impozitul se reduce cu maximum 30% din coloana 7 a tabelului prevăzut la alin.(2) al art. 470 , conform hotărârii consiliului local ;

- în cazul autovehiculelor acționate electric, impozitul pe mijloacele de transport este în valoarea de 40 lei/an;

- în anul fiscal 2026, pentru impozitele și taxele locale care constau într-o anumită sumă în lei sau care sunt stabilite pe baza unei anumite sume în lei, se aplică indexarea cu rata inflației , cu excepția impozitului pe cșădiri, terenuri și mijloace de transport, care sunt deja calculate conform legii nr. 239/2025, cu modificări prin O.U.G. nr. 78/2025 (art. 491 Legea nr. 227/2015)

S-a avut în vedere respectarea principiului echității fiscale în așa fel încât prin nivelurile impozitelor și taxelor locale să nu se aducă atingere interesului general.

Adoptarea hotărârii privind impozitele și taxele locale pe anul 2026 în condițiile Codului fiscal, asigură continuitate în organizarea executării în mod concret și unitar a constituirii veniturilor proprii ale bugetului local cu respectarea legislației în domeniu.

Avizăm favorabil proiectul de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, iar după analizarea acestuia vă rugăm să aprobați forma propusă de executiv pentru a putea asigura veniturile proprii ale localității.

Față de cele prezentate rog dispuneți!

Georgiana Neacsu
Referent